

市人大常委会二审《北京市城乡规划条例》

强制拆除违建需全程音像记录

拒不拆违或依法纳入“老赖”名单

本报记者 高枝

昨天上午,市十五届人大常委会第十二次会议对《北京市城乡规划条例》进行了第二次审议。草案明确,本市将建立责任规划师

和乡村规划师制度。同时,为进一步规范执法行为,草案规定,强制拆除违法建设时,需全程音像记录。强制拆除产生的费用拟由当事人承担,拒不拆违的当事人或被依法纳入“老赖”名单。

关键词 1

城市规划设计

导规划实施、推进公众参与的作用。据了解,2017年8月,“责任规划师”率先在东城试点,中规院、清华同衡、北京工业大学等12家知名设计院和大学向全东城17个街道分别派遣由2至3名责任规划师组成的团队,全程参与街巷设计和实施。去年5月,开始在东城全区推广。此外,海淀等区也于去年开始试点责任规划师制度。

城市设计方案公示不得少于30日

城市风貌体现着一个城市的价值取向和文化追求,城市设计是落实城市总体规划、塑造城市风貌的有效手段。条例草案一审稿提出,本市将建立贯穿城市规划、建设和管理全过程的城市设计管理体系。在此基础上,二审稿对城市设计的要素进行了具体化规定,提出,重点地区应当编制地块城市设计,对建筑形态、公共空间、生态景观、文化传承及其他要素提出控制要求,其他地区按照城市设计通则管控。

首都功能核心区详规需报中央批准

条例草案二审稿进一步优化了首都功能核心区、城市副中心控规和村庄规划编制程序。

此前一审稿曾规定:“首都功能核心区、城市副中心控制性详细规划由市规划国土行政主管部门会同所在区人民政府组织编制”,二审稿修改为“首都功能核心区、城市副中心控制性详细规划由市人民政府组织编制,或者由市规划自然资源行政主管部门会同所在区人民政府组织编制”。

相关审批程序在二审稿中也进行了修改,根据实际需要,首都功能核心区、城市副中心控制性详细规划报中央批准,或者报市人民政府审批。

建立责任规划师制度

综合审议意见,条例草案二审稿中增加一条,明确本市推行责任规划师和乡村规划师制度,充分发挥其提高规划水平、指

关键词 2

拆除违建

人履行义务。经催告,当事人逾期仍不履行的,应依法实施强制拆除、回填等措施。

阻碍执法或将受行政处罚

今后,拒不依法拆违的当事人,或被拉黑变“老赖”。二审稿提出,司法机关申请人民法院强制执行的,人民法院依法作出裁定,并可以依法发出限制消费令、纳入失信被执行人名单。

对于阻碍执法的行为,条例草案规定,执法机关在实施监督检查时,任何个人有阻碍执法机关依法执行职务的行为,或隐藏、转移、变卖、损毁查封、扣押的财物的,依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定处罚。

同时规定,违建破坏生态环境和资源保护等损害社会公共利益的,可对当事人提起民事公益诉讼,追究其损害赔偿任。

拆违费用拟由当事人承担

一审时,条例草案提出,强制拆除或者回填违法建设及其安全鉴定的费用、建筑垃圾清运处置费用,以及相关物品保管费用,将由违法建设当事人承担。对逾期不缴纳的行为,执法机关可依法加处滞纳金。

二审稿对这一条款进行了保留,同时进一步修改完善了法律责任的相关条款。对正在搭建、开挖的违建,条例草案规定,执法机关应当书面责令当事人立即停止建设、自行拆除或回填,恢复原状,并可查封施工现场、扣押施工工具和材料。对拒不停止建设或拒不拆除、回填的,应立即强制拆除。

同时规定,对于执法机关责令违建当事人限期拆除或回填,而当事人逾期不拆除或回填的,执法机关应当依法催告当事

关键词 3 优化营商环境

建设工程规划许可或可多次延期

为进一步优化营商环境,巩固工程建设项目审批制度改革成果,二审稿新增一条,规定,本市构建全流程覆盖、全周期服务、全要素公开、全方位监管的工程建设项目审批和管理体系,推行多规合一、多图联审、联合验收、多测合一,实现审批和管理体系科学化、便捷化、标准化。有关行政主管部门应当公布审批事项清单,制定全市统一的工程建设项目审批服务事项规范标准、办事指南实用手册和事项申报材料规范。

此外,二审稿对建设工程规划许可证延续次数进行了优化。市人大城建环保委员会主任委员郝志兰介绍,考虑到实际工作中部分市政基础设施工程征地量大,前期准备时间较长,存在无法在一次延续期限内完成手续办理而导致工程规划许可证失效的情况,建议删除条例草案中关于建设工程规划许可证只能延期一次的规定。

变更建筑用途审批手续将出具体规定

“存量土地与房屋的再利用对推动我市减量、提质发展意义重大。”郝志兰介绍,为进一步盘活存量资源,促进相关产业长远发展,二审稿提出,建设工程使用用途确需改变的,应当符合本市规划用途管制的有关规定;有关行政主管部门可按照变更后的用途,依法办理相关审批手续。具体办法由市人民政府制定。

对于擅自变更建筑用途的行为,二审稿规定,建设工程投入使用后,建设单位或所有人违反本市规划用途管制规定,擅自改变使用用途的,将责令限期改正,并按实际使用用途类型应当缴纳的土地使用权价款数额的二倍处以罚款;情节严重的,无偿收回土地使用权。

此外,未经批准建设的村民住宅,不符合村庄规划的,将被责令限期拆除。

关键词 4 加强规划监督

执法机关应主动出示证件

为进一步加强公众参与和监督,规范执法行为,二审稿规定,执法机关实施监督检查时,应主动出示执法证件,向当事人和相关人员表明身份,并对执法全程进行记录。此外,对实施查封或强制拆除的,执法机关应全程进行音像记录。

此外,居民委员会、业主委员会、村民委员会和物业服务企业发现本区域内违法建设行为的,有权予以制止,并报告街道办事处、乡镇人民政府或其他执法机关。

规划实施情况每年向人大报告

为进一步完善人大对规划的监督程序和方式,二审稿规定,本市各级人民政府应当每年向本级人民代表大会常务委员会或乡镇人民代表大会报告城乡规划的实施情况,并接受监督。同时,城乡规划实施中的重大建设项目应依法提请本级人民代表大会常务委员会审议。

老“供销社”将变身便民设施

本报讯(记者 孙杰)早餐、洗衣、理发、健身、配钥匙、便利店……老百姓身边的老“供销社”,即将脱胎换骨成为新的社区便民设施。昨天,记者从市供销社合作联社获悉,今年将至少升级改造20个供销社原有网点,使其变身成为社区便利店和供销社邻里中心智慧社区服务综合体。未来3年内,这些便民设施数量将达到300家。

把这些网点激活,改造为服务“三农”和城乡居民生产生活的综合平台,包括社区便利店、供销社邻里中心智慧社区服务综合体、乡镇综合服务中心等。

“原则上尽量用供销社原有的网点。”市供销社合作联社相关负责人介绍,根据邻里中心面积及所处位置,社区服务综合体将配套多种便民性生活服务型业态,如便利店、早餐快餐、社区物流服务终端点、修锁配钥匙、美容美发、洗衣店、教育培训、健身中心、儿童乐园等。首家社区服务综合体位于东三环团结湖的盛煌天宇市场内,目前已初步完成升级改造方案。

提到供销社,很多人既熟悉又陌生,这个在计划经济年代无比辉煌的组织,形成了遍布城乡的零售网点,但到市场经济时代这些网点都沉寂了。日前,市供销社合作联社与中国供销集团签署协议,双方将组建新公

“小巷雷锋”获表彰



昨天,天桥街道举行学雷锋志愿服务36周年暨“小巷雷锋在天桥”主题演讲活动。9名社区志愿者获得“小巷雷锋”奖杯。 本报记者 方非摄

北下关街道规范管理协管员

本报讯(记者 于丽爽)海淀区去年在北下关街道试点协管员队伍规范管理,探索出“一引领、四统一、五规范”的机制,将12支队伍整合成两类,平时各自在岗,遇到大事、急事实行“分中心吹哨,协管员报到”,协管员队伍作用发挥更充分。

作为海淀区唯一试点街道,北下关街道去年3月启动了协管员队伍规范管理试点。前期,街道对12支协管员队伍基本情况进行摸排,结合岗位职责和业务工作,整合优化为两大类协管员:服务类以窗口服务为主,包括社保、助残、社区三小类;管理类以街面巡查为主,包括城管、综治、劳动监察三小类。

整合后,街道对现有167名协管员进行培训。管理类培训内容包

街面巡查职责、城市管理实例解析、网格化管理案件类别、安全生产检查知识、劳动保障监察工作制度及协管员思想教育、职业操守等。服务类培训内容包括专业性政策宣讲、窗口服务工作制度等。

为便于管理,北下关街道探索出“一引领、四统一、五规范”经验,初步形成了《北下关街道规范管理协管员队伍工作方案》。“一引领”即党建引领。“四统一”即“统一招录(退出)、统一使用、统一管理、统一考核”,保障整合后的协管员队伍统一调配使用,发挥整体效能。“五规范”包括“规范形象标识、规范岗位设置、规范履职能力、规范宣传教育、规范档案管理”,细化了协管员队伍规范性建设标准,提高了科学化管理水平。

香山“梅谷”蜡梅初绽



游客在香山公园“梅谷”内欣赏蜡梅。 本报记者 吴锡摄

本报讯(记者 王湛)持续的温暖,“催”开了香山公园“梅谷”内的蜡梅。今年,香山蜡梅比去年开放得早一些,预计3月初就能进入盛花期,而花期能够持续到3月中下旬。

香山公园“梅谷”在喜爱梅花的游客中,已经小有名气,每年春节过后,都有不少游客慕名而来。“梅谷”位于公园眼镜湖南侧的山路旁,谷内汇集了素心、馨口、狗牙等品种蜡梅数十株以及官粉、朱砂、绿萼等梅花百余株,每年3月初,各种梅花次第开放,色彩缤纷。

最先开放的当属“独天下而春”

的蜡梅,盛放的蜡梅,花瓣犹如蜂蜡,晶莹剔透,倒垂枝头,似一个个精致的小铃铛,而蜡梅的香气更是清而不腻、雅而不俗,使人神清气爽,可谓“枝横碧玉天然瘦,恋破黄金分外香”。

除“梅谷”外,香山公园碧云寺景区内的禅堂院和塔院,也分布着一些蜡梅,与“梅谷”的环境不同,这里古朴的红墙和精美的砖雕映衬着点点金黄的蜡梅,意境不凡。

香山为游客准备了两条赏梅线路,路线一:东门-勤政殿-知松园-枫林村-佳日园-梅谷-碧云寺;路线二:北门-眼镜湖-梅谷-碧云寺。

朝阳区率先试点“一把扫帚扫到底”

本报讯(记者 朱松梅)环卫中心的这把城市“扫帚”,不但要清扫市政道路,今后还将负责背街小巷、路旁绿地、河畔道路的保洁任务。记者昨天从朝阳区政府获悉,三里屯、望京等地在全市率先启动“一把扫帚扫到底”机制改革,统一责任主体、清洁标准、监督考核,形成地区保洁的无缝衔接,推动从“九龙治水”到“一龙治水”的转变。

早上8时,三里屯西街刚刚完成首轮清洁,不但是路面干干净净,小街两侧的绿地、花箱也都整洁清爽。“你看,这一平方米的尘土量只有2.8克,未超标。”用毛刷收集地面浮尘,再倒入检测仪称重,朝阳区环卫中心的孟涛得出了检测结果。

以克论净,是三里屯大大小小40条道路的保洁新标准。朝阳区城管委相关负责人介绍,朝阳区日前将三里屯作为试点,在全市率先启动“一把扫帚扫到底”机制改革,将各级道路、绿地、河流的保洁任务全部交给区环

卫中心。地区的保洁工作从职责分散的多头管理,转变为一个部门统筹负责。

此前,方圆2.9平方公里的三里屯街道,却有至少4家环境责任主体。其中,8条市政道路归区环卫中心清扫,32条背街小巷由属地街道负责。道路沿线约2000平方米绿地和亮马河巡河路的保洁任务,则分别由园林绿化、水务部门承担。

“扫帚”虽多,但却难以形成合力,甚至出现了卫生死角和管理盲区。“栅栏外头归街道管,栅栏里头归绿化部门管,交界处一旦有垃圾,有时就会出现‘踢皮球’的现象。”区城管委的刘学敏说。如今,一个片区内出了环境问题,不再你推我,我找他,而是全都由朝阳区环卫中心负责。

让专业的人做专业的事儿。“一把扫帚扫到底”的机制改革还提高了地区的保洁标准,实现环境精细化管理。眼下,三里屯的40条道路统一采用市政道路保洁标准,用专业队伍、专业设备提高道路洁净度。

“就拿一个细节来说:路侧停靠的车辆,常常会影响保洁员清扫道路。如果是不专业的保洁队,可能就绕着车清扫,留下卫生死角。”刘学敏告诉记者,区环卫中心则要求深度清洁,会用自动冲水机对车下的路面、车轮的夹缝进行喷淋,每平方米尘土控制在10克以下。

环卫中心的扫帚,扫遍了道路、绿地、河畔。面对如此巨大的工作量,朝阳区城管委和环卫中心建立了一整套监督、考核机制。从清扫的时间、次数,到人员服装,全部有章可循。孟涛介绍说,环卫中心保洁人员的工作时间为5时到17时,重点路段持续至21时,期间每半小时要完成一轮巡回保洁。这样的保洁频次,是非专业保洁队无法达到的。

朝阳区城管委相关负责人介绍,“一把扫帚扫到底”的首批试点包括三里屯、奥运村、亚运村、大屯、小关、麦子店、团结湖、六里屯8个街道,共51.4平方公里。今后,这项改革还将向农村地区延伸,实现城乡精细化管理。

今年计划培训劳动者110万人次

本报讯(记者 王天淇)记者昨天从市人社局获悉,去年全市就业局势稳中向好,全年城镇新增就业42.3万人。今年,市人社局将强化职业技能培训,打造“一区一策”培训模式,计划培训城乡劳动者110万人次,为劳动者实现就近就地就业和公共服务岗位安置就业提供保障。

据市人社局相关负责人介绍,2018年全年城镇新增就业42.3万人,培训高精尖产业技术技能人才26万余人次。安置生态涵养区等农村地区劳动力1.2万人到城市公共服务岗位就业,促进了农民增收;加大低收入农户劳动力帮扶,新增农村劳动力转移就业6.4万人;鼓励用人单位招聘、公益性安置,促进城乡困难人员就业15.2万人。

今年,市人社局将继续实施精准就业帮扶,计划城镇新增就业28万人。将在校大学生提供有针对性的职业指导、专场招聘活动,促进供需双方提前匹配。大力促进农民就业,鼓励各类人员尤其是优秀青年

返乡就业创业;完善低收入农户劳动力就业帮扶体系,进一步拓宽农民就业增收渠道。同时,将实施城乡就业困难人员分级分类帮扶,发挥公益性岗位安置就业和服务基层双重作用。

去年全市培训各类城乡劳动者182万人次,稳步推进知识型、技能型、创新型劳动者大军建设。围绕北京城市副中心、大兴国际机场、冬奥会、世园会等重大建设项目,开发就业岗位、开展职业技能培训,以培训促就业。

今年,市人社局将继续强化职业技能培训,将开展城乡劳动者职业培训110万人次。创新农民就业培训机制,扩大培训实施主体范围,提高补贴标准,调整补贴目录,建立农民取证就业奖励制度。以延庆、通州、大兴等区为重点,打造“一区一策”培训模式,每年开展农村劳动力职业技能培训4万人次,为农民实现就近就地就业和公共服务岗位安置就业提供技能保障。

今年将围绕高精尖产业、文化创意产业,以及服

务重大赛会活动、城市运行和重大项目建设、民生服务领域,开展专项培训。健全培训、实习、就业全链条服务机制,推行订单定向培训,为冬奥会、世园会及大兴国际机场、北京城市副中心等重大项目建设提供支撑。

今年,本市分别针对企业和个人制定了不同的促进就业政策措施,支持企业稳定发展,鼓励创业带动就业,优化公共就业服务。对不裁员或少裁员的参保企业,返还上年度实际缴纳失业保险费的50%。对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业,加大返还力度。鼓励用人单位招聘本市城乡就业困难人员、退役士兵、企业分流职工等,岗位补贴提高到每人每年8000元。

在本市注册经营的小微企业,创业担保贷款申请额度提高到300万元。符合条件的个人创业者,给予创业担保贷款300万元作为支持。对本市城乡就业困难人员,给予培训期间的生活费补贴。

回龙观治理干道违法停车

本报讯(通讯员 赵锡洁)昌平交通支队沙河大队日前针对回龙观主要大街东西向机动车辆乱停乱放现象加大执法力度,一个上午拖走违法停放的机动车16辆,其中包括2辆报废的三轮车。

据昌平交通支队沙河大队相关负责人介绍,春节期间由于流动人口和机动车辆骤然减少,回龙观地区停车位紧张问题得到了暂时性缓解,一些主要大街的违法停车现象明显减少。但随着春节

的结束,人口及车辆逐渐回流,大街上的违法停车又出现了增多的趋势。为此,沙河大队又组织相关力量在节后持续加大执法力度,采取拖车模式,目的是对随意停放、影响道路畅通的车辆给予有效的执法震慑。

据了解,这些被拖车辆的停在路口、有的停在行车道内,影响其他行人及车辆的正常通行。民警提示广大司机:车辆要入位,乱停恐被拖,拖拖必受罚。