

# 坚持首善标准 推动首都纪检监察工作高质量发展

## 改革创新

## 为国家监察体制改革提供“北京实践”

打“虎”拍“蝇”，抓早抓小；纠正“四风”，锲而不舍；巡视巡察，利剑高悬；建章立制，自带“紧箍”……日前，一份崭新的2018年北京市党风廉政建设和反腐败工作成绩单呈现在人们面前，充分展现了本市纪检监察机关和纪检监察干部在新时代奋发有为的新风貌、监督执纪的新作为。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，北京市各级纪检监察机关深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，认真落实中央纪委和市委的部署要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以首善标准推进全面从严治党，忠诚履行党章和宪法赋予的双重职责，强化监督执纪问责和监督调查处置，狠抓正风肃纪、反腐惩恶，夺取反腐败斗争压倒性胜利，推动纪检监察工作取得新进展新成效。

回首过往，展望未来，信心倍增。2019年是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。满怀光荣和梦想、肩负使命和责任的全市各级纪检监察干部，正在深入学习贯彻习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话精神，纷纷表示要以永远在路上的坚韧和执着，认真履职尽责，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，推动新时代纪检监察工作高质量发展，推进全面从严治党向纵深发展，在新的征程上书写新的辉煌篇章。  
(任丽红)

本报讯 国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是强化党和国家自我监督的重大决策部署。去年，本市在完成党和国家赋予的为国家监察体制改革探路、为全国推开积累经验这一政治任务基础上，坚持首善标准，始终以走在最前列的要求自我加压，不断深化改革，推动制度优势转化为治理效能，取得了显著的阶段性成效。

改革试点过程中，市委多次召开全会、常委会和试点工作小组会，强化责任担当，积极坚定、审慎稳妥地推进工作。在党委坚强领导下，形成了纪委牵头推进、部门各负其责、合力协同攻坚的良好工作局面。

改革后，市纪委监委合署办公，从组织形式、职能定位、决策程序上将党对反腐败工作的统一领导具体化、程序化、制度化。全市各级党委对本地区“树木”和“森林”的情况掌握更加及时全面，党委书记批准立案数及纪律处分件次明显增加，领导和

支持纪委监委发挥作用的主动性积极性不断增强，管党治党政治责任压得更实更紧。随着改革的深入，反腐败工作日常协调机制和党委书记定期分析反腐败形势、主持研判问题线索、听取重大案件情况报告和初核、立案、作出处置决定等审核把关工作机制得到进一步完善，党委对反腐败工作的领导进一步加强。改革推开后，本市精准识别监察对象，明确6类监察对象的具体标准，建立动态识别确认机制，将党员和行使公权力人员全面纳入监察范围，在监察对象上实现了全覆盖，监察对象达77.1万人，比改革前增加了56万人。

如何适应监察范围扩大的现实要求，实现“监督无空白”？本市在市区两级建立监察委员会，将派驻纪检组更名为派驻

纪检监察组，赋予其部分监察职能。探索由市委向承担城市副中心工程建设和冬奥会、冬残奥会筹办等重大阶段性任务的组织和单位派出监察专员，区监委向街道派出监察组、向乡镇派出监察办公室，推进监察组织体系全覆盖。为打通监察“最后一公里”，本市出台《关于进一步加强乡镇街道纪检监察工作的指导意见》，加强乡镇街道纪检监察组织体系建设，充分发挥乡镇(街道)纪(工)委委员、村(社区)党组织纪检委员的作用，加强对基层党员和所有行使公权力公职人员的监督。

国家监察体制改革的目的就是构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。党的十九大以来，全市各级纪检监察机关在切实履行监督职责上更加积极作为，推动形成纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”的权力监督格局。紧紧

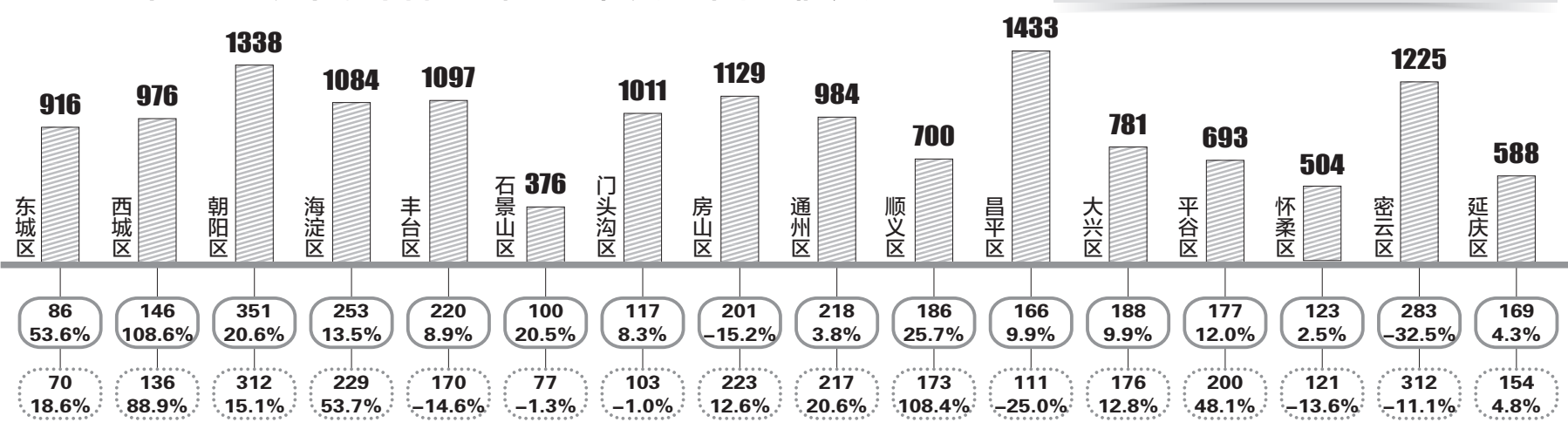
围绕纪检监察机关监督执纪问责和监督调查处置工作职责，从综合决策、监督问责、审查调查、纪法衔接等7方面建章立制，制定实施各类制度90余件，基本形成综合决策科学、履行职责有力、纪法衔接顺畅、自我监督有效的纪检监察法规制度体系。

全市各级纪检监察机关在持续深化监察体制改革的过程中，实现了查办案件数量、质量和效率的全面提升，夺取反腐败斗争压倒性胜利。去年，全市纪检监察机关共接受问题线索类信访举报40025件/次；处置问题线索17567件，给予党纪政务处分3565人，移送司法机关235人；查处违反中央八项规定精神问题636人，给予党纪政务处分572人；追回在逃人员35名，成功阻止15名有外逃嫌疑的党员干部出境，继续保持新增外逃人员“零增长”。

(李冠然)

## 成绩卓著

### 2018年1至12月北京市各区纪检监察机关纪律审查情况表



制表/焦剑

## 立案数处分人数再创历史新高

本报讯 去年11月29日，北京纪检监察网发布消息：顺义区人大常委会原副主任董占云接受纪律审查和监察调查。早在3个多月前，北京纪检监察网连续发布，房山区政协副主席刘胜国，市供销合作总社党委书记、理事长高守良接受纪律审查和监察调查。连打“虎”，市纪委监委向社会释放了深化国家监察体制改革以来，保持高压态势不放松，反腐力度不减、节奏不变、尺度不松的强烈信号。

本市紧盯重点领域和关键环节，重点查处政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件；重点查处党的十八大后不收敛不收手，问题线索集中、群众反映强烈，

现在重要岗位并且可能还要提拔使用的领导干部；重点查处选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷等方面腐败问题。市南水北调办原巡视员曾繁新、市网信办原副主任陈华、北京新奥集团原总经理郭斌等人严重违法违纪、涉嫌职务犯罪问题被严肃查处，形成强大震慑。

据市纪委监委介绍，去年本市不断深化国家监察体制改革试点工作，研究制定《监督检查审查调查措施使用规范》等规范性文件，为加强对公职人员行使公权力情况的监督进一步扎紧制度笼子。为规范问题线索处置管理程序，市纪委监委出台《关于问题线索处置管理的规定》，进一步提高线索办理质量和水平。去年，全市纪

监察机关共处置问题线索17567件。本市还组织派驻纪检监察组审查调查专项检查，重点检查问题线索处置、办案程序等，及时发现问题，提出意见建议。

纪法贯通、法法衔接制度体系逐步完善，制度优势不断转化为治理效能。去年全市纪检监察机关共立案3880件，处分3565人；其中，处分厅局级干部95人，较2017年同比增长58.3%。线索处置数、立案数、处分人数均再创改革开放以来的历史新高。全市各级纪检监察机关注重从苗头性、倾向性问题抓起，在“治未病”上积极作为，去年共开展谈话函询3776件次，各级纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”处理14808人次。(李兵)

## 把好问题线索“第一关”

近年来，全市各级纪检监察机关持续深化监察体制改革，全面提升新时代信访举报工作水平。全市各单位建立、报送重点信访举报督办工作台账共1525件，给全市20家市级派驻机构接通了信访举报信息管理系统，实现了精准把握受理范围，精准办理检举控告，精准分析信访举报情况。

市纪委监委组织召开了全市纪检监察信访举报工作会，传达2018年全国纪检监察信访举报工作会议精神并提出具体要求。去年，市纪委监委机关信访部门共接受检举控告类信访举报22808件次，同比增长9.5%。

市纪委监委围绕“建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台”，成立由分管委领导为组长的检举举报平台建设工作领导小组，围绕信访举报受理、处置和大数据分析等业务进行认真研究，汇总全市纪检监察信访举报部门对检举举报平台业务和功能需求。目前，本市已被中央纪委列入“12388电话举报受理系统”工作试点。制定出台“四项机制”，即重要信访举报件约谈机制、对信访举报工作不力单位和部门的约谈机制、重点信访举报件的督办机制和对各单位常态化的督导机制。从重点信访举报工作台账中选取反映问题突出的信访举报35件，由委领导进行督办、指导督促承办单位做好办理工作，推动基层解决存在的突出问题，提升基层信访举报工作水平。  
(张楠)

## 持续深化关键领域专项监督

去年，市纪委监委坚持首善标准，聚焦监督第一职责，按照“9+X”监督工作方式，坚持把纪律和监督挺在前面，延伸监督触角，持续深化关键领域专项治理。

去年4月，丰台南苑乡周家庄路163号大面积裸露土壤未覆盖问题被曝光，市纪委监委牵头、丰台区纪委监委启动问责程序，6名责任人被立案调查并被问责。9月，海淀曙光街道展月园小区西门集体企业院落内租住人口聚集、垃圾问题严重、安全隐患突出，且存在大量违建，海淀区纪委监委迅速介入，对4名责任人进行问责。

本市把扫黑除恶作为“一把手”工程，强化扫黑除恶专项斗争监督执纪问责，形成了齐抓共管、综合治理的格局。通过市纪委监委领导班子成员联区包案，强化挂牌督办对14件重点线索督办全覆盖，集中力量深挖案件背后的涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题。截至去年11月底，全市新收466件次涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索。

去年市纪委监委联合相关部门开展人防系统腐败问题专项治理，组织召开全市动员部署会，16区对标中央纪委国家监委、市纪委监委专项治理要求，制定实施方案，深挖人防系统腐败问题。专项治理重点针对在人防工程建设、拆除、改造、使用审批等方面发现的突出问题和薄弱环节，强化监督执纪问责，推动人防部门建章立制、规范管理，构建清正廉洁的长效机制，从源头上防范人防系统违纪违法问题发生。  
(郭云峰)

## 新进展 新成效

### 为“纪律部队”织密“规矩网”

去年，全市各级纪检监察机关结合实际，建制度立规矩，不断强化自我监督，始终坚持将“严管”与“厚爱”相结合，打造一支忠诚干净担当的“纪律部队”。

市纪委监委领导班子发挥“头雁效应”，加强思想建设，紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、市委中心工作开展集体学习和交流研讨，全年共37次。加强政治理论教育，组织举办全市纪检监察系统深入学习贯彻党的十九大精神和监察法专题培训班3期，深入推进宪法、监察法和《中国共产党纪律处分条例》学习落实。首次开展全市纪检监察干部大练兵，进一步提升全市纪检监察干部业务能力。去年，共培训纪检监察干部3278人次。

市纪委监委印发了《北京市纪委监委机关干部行为规范“十不准”》，为纪

监察干部列出“不可为”的负面清单，规范纪检监察干部行为，为强化纪检监察干部自我约束立起规矩，亮明底线。为防止履职过程中出现纪检监察干部以案谋私等行为，市纪委监委出台《关于对打听过问干预监督执纪案件工作实行登记报告和责任追究办法》等制度，将责任压力传递到每个环节。

去年4月至6月、10月至12月，市纪委监委开展第三轮、第四轮内部督导，对驻市商务委纪检监察组等8个派驻机构、隆达轻工控股纪委等8个市管企业纪委开展专项督导。随后对尚未接受过督导的32个派驻机构、42个市管企业纪委开展专项督导检查。为强化内部督导、完善内控机制，市纪委监委出台了《关于建立纪检监察内部督导制度的意见》，为内部督导顺利开展提供制度保障。  
(郭云峰)

### 奏响清风北京最美旋律

去年12月9日，“廉洁颂”主题教育系列专题片首次在北京卫视《北京您早》栏目亮相，这标志着由市纪委监委、市委宣传部分与北京电视台联合举办的第七届“廉洁颂”主题纪律教育正式启动。一年来，市纪委监委持续加强党风廉政建设和反腐败宣传教育，讲好北京纪检监察故事，奏响清风北京强音。

市纪委监委抓住“深化国家监察体制改革，传播北京纪检监察声音”这一主线，形成强有力的宣传声势。去年2月，开展30多家中外媒体“走进北京市监察委员会”主题活动，改革试点“北京经验”引发海外媒体高度关注。成立市区两级纪委监委“宪法监察法宣讲团”，带动全市各级党委(党组)理论学习中心组兴起学习宪法监察法热潮。邀请全国人大代表制作主题宣传公益广告、海报、微视频，在中央纪委国家监委网站、北京纪检监察网、北京卫视等媒

体刊播。去年4月，市反腐倡廉警示教育基地升级为市全面从严治党警示教育基地，成为中央在京单位和企事业单位、驻京部队、全市各级党组织、各级党校开展警示教育的首选场所。一年来，基地已接待4.8万人次参观学习。

打造“清风北京”宣传品牌，建设“清风北京”传播矩阵，弹奏“清风北京”和弦音。市纪委监委建成了由报纸、网络、移动端、电视、实体宣传阵地等共同组成的立体式“清风北京”矩阵。升级改版北京纪检监察网，优化版面设计、栏目设置，升级“清风北京”微信公众号，影响力不断扩大，日均活跃人数、文章转载率位于全市政务微信公众号前列。与北京地铁公司合作，建立“一站一车一网”的全方位、全媒体、立体化廉政宣传平台。  
(锁楠)

## 纠“四风”寸步不让

纠“四风”，没有休止符。每逢元旦、春节、五一等重要节点，市纪委监委领导带队督查、各级纪检监察机关联动监督检查、明察暗访，深入党政机关、企业单位食堂等实地抽查，严肃查处公款消费、收送节礼、违规发放津补贴或福利等顶风违纪问题。一年来，市纪委监委共查处违反中央八项规定精神问题636人，其中，党纪政务处分572人，其他处理64人。

去年“五一”、端午期间，市纪委监委通报了对市政府机关事务管理局、环办公楼管理处原处长贾文奇违规公款吃喝问题，市自来水集团郭公庄水厂党支部副书记、工会主席蒲莉公车私用问题，石景山区环卫工会主席委副书记、主任张华违规收受超市消费卡问题等。

### 巡视巡察利剑再现锋芒

去年以来，全市巡视巡察工作对标十九届中央巡视工作五年规划要求和中央关于巡视工作最新部署，认真贯彻落实“发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展”的工作方针，以“两个维护”为根本政治任务，按照“六个围绕一个加强”“五个持续”的要求，健全制度机制，加强上下联动，巡视巡察利剑作用进一步凸显。

市委常委会专题研究《关于贯彻落实〈中央巡视工作规划〉(2018—2022年)的若干措施》，修订《十二届北京市委巡视工作规划》，并将中央巡视工作五年规划纳入理论学习中心组学习内容和党校干部培训计划。中央巡视工作领导小组印发《关于对14个省区党委巡视工作开展专项检查的情况通报》后，市委巡视办逐条对照查找问题。

为深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设重要批示精神，市委开展了“四风问题”专项巡视，对宣传系统24家

单位党组织进行全面政治体检。紧紧围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”能力水平、抓好“三件大事”、打好“三大攻坚战”等重大任务，重点针对精准脱贫攻坚战、扫黑除恶专项斗争、农地非农化乱象及其他重大问题，启动对8个区的专项巡视。

同时，本市不断推动垂直管理和具有行业管理职能的市级单位党委(党组)探索开展系统巡察，鼓励支持市属国有企业和高校开展巡察工作，打通全面从严治党“最后一公里”。不断向基层传导压力，市委巡视办在时间安排、工作任务、成果运用和队伍力量等方面进一步加强指导，上下联动的监督网初显成效。利剑直插基层，十二届市委第三轮“四风”问题专项巡视期间，16区开展了交叉“四风”问题专项巡察。十二届市委第四轮对宣传系统巡视期间，各区对区内宣传系统单位党组织同步开展巡察。  
(张楠)